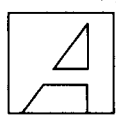


2276  
79812  
2006

2006

# LA NUEVA SEGURIDAD ANDINA AVANCES Y RETOS



Konrad  
-Adenauer-  
Stiftung



## CONTENIDO

|               |    |
|---------------|----|
| PRÓLOGO ..... | ix |
|---------------|----|

### PRIMERA PARTE

#### Gobernabilidad y seguridad

|  |    |
|--|----|
| GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA Y SEGURIDAD .....   | 3  |
| <i>FERNANDO CEPEDA ULLOA – COLOMBIA</i>  |    |
| Gobernabilidad, seguridad y terrorismo .....   | 5  |
| La política exterior de la administración Uribe y la gobernabilidad .....                                      | 7  |
| La política de defensa y seguridad democrática .....   | 13 |
| El impacto de la política exterior de los Estados Unidos<br>en la gobernabilidad y seguridad de Colombia ..... | 17 |
| El impacto de la política exterior de la Unión Europea en la<br>gobernabilidad y seguridad de Colombia .....   | 20 |
| El impacto de la política exterior de los países vecinos<br>en la gobernabilidad y seguridad de Colombia ..... | 21 |
| Solidaridad .....  | 25 |
| Los indicadores de gobernabilidad del Banco Mundial .....  | 26 |
| La visión de las Naciones Unidas sobre gobernabilidad y seguridad .....  | 28 |
| Conclusión .....   | 32 |
| LOS DESAFÍOS A LA SEGURIDAD Y GOBERNABILIDAD DE LOS PAÍSES<br>ANDINOS .....                                    | 33 |
| <i>EDMUNDO GONZÁLEZ URRUTIA – VENEZUELA</i>  |    |
| Introducción .....   | 33 |
| Aproximaciones al concepto de seguridad .....  | 35 |
| Los países andinos y la arquitectura institucional de seguridad .....  | 41 |
| El debate sobre seguridad y gobernabilidad en altas y bajas .....  | 47 |
| Reflexiones finales .....  | 68 |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>¿GOBIERNO DE LA SEGURIDAD O SEGURIDAD SIN GOBIERNO?:<br/>A PROPÓSITO DE LA GESTIÓN POLÍTICA DE LA DEFENSA<br/>Y LAS FUERZAS ARMADAS EN BOLIVIA .....</b> | <b>71</b> |
| <b>JUAN RAMÓN QUINTANA T. – PERÚ</b>  |           |
| Introducción .....  | 71        |
| La gestión política de la seguridad en democracia .....   | 73        |
| Política de defensa e instrumentos normativos .....   | 74        |
| Liderazgo institucional de la seguridad .....   | 77        |
| El descontrol del gasto militar .....   | 82        |
| Fuerzas Armadas y servicio militar obligatorio .....  | 83        |
| Justicia militar .....  | 85        |
| <b>INGOBERNABILIDAD E INSEGURIDAD EN EL CONTEXTO ECUATORIANO:<br/>ANÁLISIS DE SUS DIMENSIONES INTERNAS Y DE SU PROYECCIÓN<br/>REGIONAL .....</b>            | <b>87</b> |
| <b>CÉSAR MONTÚFAR – ECUADOR</b>   |           |
| Debilitamiento y crisis del Estado Nacional .....   | 88        |
| ¿De qué forma las vulnerabilidades internas del Ecuador pueden<br>proyectarse negativamente sobre el resto de países de la región? .....                    | 93        |
| ¿Qué legado dejó la última crisis política y cómo agravó<br>las tendencias negativas de la última década? .....   | 94        |
| Reflexión final .....   | 95        |

## SEGUNDA PARTE

### Narcotráfico

|   |            |
|---|------------|
| <b>LA POLÍTICA ANTIDROGAS EN BOLIVIA: MILITARIZACIÓN,<br/>ERRADICACIÓN Y PRESIÓN ESTADOUNIDENSE .....</b>                               | <b>101</b> |
| <b>KATHRYN LEDEBUR – BOLIVIA</b>  |            |
| Excesiva influencia de EE.UU. ....  | 103        |
| EE.UU. asigna un rol antidrogas inconstitucional a las fuerzas<br>armadas bolivianas .....  | 106        |
| La participación militar en la lucha antidrogas conspira contra<br>las misiones tradicionales de las fuerzas armadas y la policía ..... | 108        |
| La erradicación forzosa militarizada provoca violaciones a los derechos<br>humanos .....  | 109        |
| El fracasado Desarrollo Alternativo .....   | 112        |
| Los cocaceros adquieren mayor influencia política .....   | 119        |

|  |            |
|--|------------|
| La guerra contra las drogas se junta con la guerra al terrorismo .....   | 122        |
| Mesa enfrenta las presiones de la guerra antidrogas .....  | 125        |
| El plan antidrogas de Mesa refleja el Plan Dignidad .....  | 125        |
| Un convenio que permite la producción temporal y limitada de coca<br>pacífica el Chapare .....   | 129        |
| Presiones internas y externas irreconciliables llevan a la renuncia<br>de Mesa .....   | 130        |
| Anexo .....  | 135        |
| <br>   |            |
| <b>ELEMENTOS PARA EL ANÁLISIS DE LAS DROGAS EN EL CONTEXTO<br/>DE LOS RETOS A LA SEGURIDAD ANDINA: EL CASO COLOMBIANO ...</b>              | <b>139</b> |
| <b><i>RICARDO VARGAS MEZA – COLOMBIA</i></b>   |            |
| Abstract .....   | 139        |
| Una mirada inicial sobre la participación de los grupos insurgentes<br>colombianos en la economía de las drogas .....                      | 143        |
| Modalidades en la historia de la relación entre insurgencia<br>y narcotráfico .....  | 145        |
| Narcotráfico, insurgencia y fronteras .....  | 152        |
| La expansión regional del narcotráfico .....   | 154        |
| La continuidad de la guerra, narcotráfico y grupos paramilitares .....   | 157        |
| Una observación particular sobre la continuidad paramilitarismo<br>y narcotráfico en contextos de conflicto armado: el bajo Putumayo. .... | 165        |
| Conclusiones .....   | 170        |
| Bibliografía .....   | 172        |
| <br>   |            |
| <b>EL NARCOTRÁFICO EN EL PERÚ: UNA APROXIMACIÓN<br/>A LA SITUACIÓN ACTUAL .....</b>  | <b>175</b> |
| <b><i>JAIME ANTESANA – PERÚ</i></b>  |            |
| Coca y narcotráfico, un escenario pre-boom de la coca .....  | 176        |
| El nuevo rostro del narcotráfico. Cambios y continuidades .....  | 178        |
| La reconversión tecnológica. De PBC a cocaína. ....  | 178        |
| La cadena narco. Narcotráfico con rostro local. ....   | 179        |
| La cadena armada y ajustes de cuentas. El rostro delincriminal. ....   | 181        |
| La alianza con Sendero Luminoso. El embrión de una FARC. ....  | 181        |
| Cocaleros, coca y narcotráfico. Radicalización y resistencia .....   | 183        |
| 2004, el viraje. Radicalización y división. ....   | 186        |
| Resistencia, SL y liberalización de la coca. ....  | 187        |

## TERCERA PARTE

### Fronteras y terrorismo

|  |                |
|--|----------------|
| <b>LOS PROBLEMAS DE SEGURIDAD DE BOLIVIA EN UN CONTEXTO<br/>VECINAL Y FRONTERIZO .....</b> | <b>193</b>     |
| <b><i>WILLIAM G. TORRES ARMAS – BOLIVIA</i></b>  |                |
| El debate sobre el concepto de seguridad .....   | 193            |
| América Latina y la agenda de seguridad .....  | 194            |
| Bolivia: un país en crisis o un estado fallido .....                                       | 195            |
| Gobernabilidad democrática .....   | 196            |
| Otros aspectos descriptivos para entender la situación .....                               | 198            |
| La reintegración marítima .....  | 198            |
| Las exportaciones de gas natural .....   | 199            |
| Lucha contra el narcotráfico .....   | 200            |
| Bolivia: el problema de las fronteras y las regiones .....                                 | 200            |
| Tratamiento de las cuestiones fronterizas .....  | 201            |
| <br><b>LA NUEVA SEGURIDAD ANDINA –AVANCES Y RETOS– LA SITUACIÓN<br/>FRONTERIZA .....</b>   | <br><b>203</b> |
| <b><i>EDUARDO TOBAR FIERRO – ECUADOR</i></b>   |                |
| Relaciones fronterizas con el Perú .....   | 204            |
| Relaciones fronterizas con Colombia .....  | 207            |
| El Proyecto de Política Exterior Común de la Comunidad Andina .....                        | 211            |
| <br><b>EL TERRORISMO: ¿UNA AMENAZA REAL O ARTIFICIAL? .....</b>                            | <br><b>213</b> |
| <b><i>CARLOS TAPIA G. – PERÚ</i></b>   |                |
| Las imprecisiones respecto del terrorismo .....  | 213            |
| La subversión armada y el terrorismo en América Latina .....                               | 218            |
| ¿Una amenaza real o artificial? .....  | 224            |
| Las secuelas en el Perú: ideología y conflictos sociales .....                             | 227            |